

# 新时代民族工作与民族交往交流交融

王延中<sup>1</sup> 章昌平<sup>2,1</sup>

(1. 中国社会科学院民族学与人类学研究所, 北京 100081; 2. 中国社会科学院研究生院, 北京 102488)

**〔摘要〕** 党的十八大以来,我国民族工作进入新时代,民族工作面临新的形势和任务。党中央十分重视民族工作和民族交往交流交融的发展,在民族工作领域提出了一系列新理念、新思想、新判断和新要求,进行了一系列的重大工作部署和理论创新。以新时代民族工作和各民族交往交流交融实践的经验总结为主要目的和梳理主线,围绕边疆民族宗教统战工作理论创新和治理经验制度化、建设各民族共有精神家园和铸牢中华民族共同体意识、民族地区和少数民族经济社会发展小康化均等化、基于“两个共同”扎实推进民族团结进步创建工作、城市成为各民族“三交”的新平台、筑牢民族团结的人心防线和网络空间中的民族交往交流交融新途径等总结新时代民族工作新发展和民族交往交流交融的新局面、新气象。

**〔关键词〕** 新时代,民族工作,民族交往交流交融

**〔中图分类号〕** C957 **〔文献标识码〕** A **〔文章编号〕** 1005-8575(2019)05-0015-13

DOI:10.15970/j.cnki.1005-8575.2019.05.002

## 一、文献回顾与问题的提出

党的十八大以来,我国民族工作进入新时代,在理论与实践领域进行了一系列的重大创新,民族交往交流交融进一步加强。一方面,以习近平总书记为核心的党中央从实现“两个百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴中国梦的高度,对以往的成就与经验进行总结,通过组织民族与边疆地区基层调研、召开中央民族工作会议、中央统战工作会议、全国宗教工作会议及其他专题会议、出台政策法规文件等多个层面推进民族工作的完善与创新。对事关民族工作、民族交往交流交融全局和长远的一系列重大问题提出了许多富有创见的新理念、新思想、新判断和新要求,对当前和未来的工作做出了极具前瞻性的重大决策部署,精辟地概括了中国特色解决民

族问题正确道路的丰富内涵,系统地阐述了坚持和拓展这条道路的基本要求、重点难点和关键所在。<sup>[1]</sup>这些重要论述,既阐明了新时代民族工作的指导思想和顶层设计,也指明了民族工作的创新理论和创新政策,更指出了民族工作的工作方式和工作方法,为我国的民族工作提供了前进方向、行动指南和基本遵循。另一方面,在民族地区社会稳定、脱贫攻坚、基础设施改善、经济社会发展、环境保护与生态文明建设等诸多实践领域取得了前所未有的重大进展,民族团结进步创建工作、建设各民族共有精神家园与铸牢中华民族共同体意识稳步推进,为2020年各族人民一道全面建成小康社会打下坚实基础。

在此背景下,对新时代民族工作理论与实践进行总结也成为学术界的研究热点之一。学者们的研究主要体现在以下两个方面:一是围绕十八大以来党中央召开有关民族工作的重要会议以及

**〔收稿日期〕** 2019-06-19

**〔作者简介〕** 王延中(1963-),男,山东东平人,中国社会科学院民族学与人类学研究所所长、研究员,研究方向为民族理论、劳动社会保障、区域发展。

章昌平(1981-),男,通讯作者,浙江临安人,中国社会科学院研究生院博士研究生,研究方向为民族理论、民族经济与区域可持续发展。

**〔基金项目〕** 本文系国家社会科学基金特别委托项目暨中国社会科学院创新工程重大专项“21世纪初中国少数民族地区经济社会发展综合调查”(13@ZH001)的阶段性成果。

习近平同志系列重要讲话进行分析和总结,阐述习近平新时代民族工作理论。研究成果包含对习近平同志关于新时代、新形势下民族工作重要论述的梳理与学习体会,<sup>[1-3]</sup>对中央民族工作会议、党的十九大等重要会议精神的解读,<sup>[4,5]</sup>论述习近平新时代民族工作理论形成标志、深刻内涵、主要内容和意义、地位等。<sup>[6]</sup>研究成果梳理了习近平新时代民族工作思想产生的现实背景和重要理论渊源;<sup>[7,8]</sup>从认识论、方法论、重点论、战略论与实践论等多个维度阐述了新时代民族工作的基本前提、方法原则和重点环节,<sup>[9]</sup>系统总结了习近平新时代民族工作理论的理论内涵和主要内容;<sup>[10-12]</sup>从民族工作方法论创新发展、社会主要矛盾转化、民族区域自治、意识形态等视角对习近平新时代民族工作理论进行阐述;<sup>[13-17]</sup>认为是中国特色社会主义民族理论政策的重大理论创新,是逻辑严密、系统完整、结构严密的科学理论体系,<sup>[18]</sup>为新时代“怎样认识民族工作、怎样做好民族工作”指明了方向和基本遵循,具有科学性、实践性、继承性和创新性等特点。<sup>[19]</sup>二是对新时代民族工作的基本成效、实践经验、总体特征与主要方向、重点领域、发展趋势等内容展开了丰富的探讨。认为十八大以来在民族工作领域打出了多个“组合拳”,在坚持和完善民族区域自治、促进民族地区同步实现全面小康、加强各民族交往交流交融、确保民族地区长治久安、提高依法治理民族事务能力等方面开展了丰富的实践,取得了民族理论创新化和民族工作专业化、民族地区治理现代化与经验制度化、民族经济社会发展小康化与均等化、民族团结进步载体多样化与示范化、民族工作中国智慧理论化与国际化、民族工作覆盖范围内地化与城市化等重要成效,呈现地位特殊化、价值人本化、表达大众化、思路科学化、发展阶段性等特征。<sup>[20,21]</sup>

作为新时代民族工作的主要方向和重点领域之一,促进各民族交往交流交融也引起了学术界的高度关注。学者们对其理论来源和提出过程进行分析,认为马克思主义民族融合理论及其中国化是民族交往交流交融思想的重要理论依据,而21世纪以来国内民族关系及问题出现的新变化和和特点则是其提出的现实背景,其提出和发展过程的重要节点包含了第五次西藏工作座谈会、第二次中央新疆工作座谈会和2014年中央民族工作会议。<sup>[22,23]</sup>从理论上阐述了“三交”思想

的内在逻辑、中国特点和逻辑进路,认为三者是一个层级递进的关系结构,存在一定的时空逻辑和动力机制;在中国场景中包含了共同团结奋斗的时代主题、共同繁荣发展的精神要义以及在多元一体格局中如何处理好“多与少”、“母和子”、“浓与淡”三种关系的辩证统一;在促进民族交往交流交融中要凝聚共性、尊重差异和开放包容。<sup>[24]</sup>构建了社会互动过程、民族交往心理结构、文化适应策略和族际接触理论为民族交往交流交融的促进机制,促进双语教育、加强民族交往认知、加强民族文化适应策略引导和加强民族接触与互动被认为是促进各民族交往交流交融的实现机制。<sup>[25]</sup>对广西、河南、四川、广东、江苏、安徽等地的实证案例进行了研究,分析各地的历史经验、影响要素、互动空间和深化路径,<sup>[26-28]</sup>对国外推动民族“三交”的模式经验也进行了介绍。<sup>[29]</sup>形成了民族学、社会心理学等理论视角,探讨了互嵌式社区建设、文化涵化、网络交流等实践途径。<sup>[30-32]</sup>

综上所述,新时代民族工作和民族交往交流交融受到学者们的高度关注。但目前的研究成果更多的侧重理论创新的层面,对新时代民族工作实践总结的文献较少。民族“三交”思想的研究则存在较为分散、理论性和系统性稍显不足的情况。十八大以来我国民族工作实践取得了哪些具体成就、民族交往交流交融有哪些实践途径?在具体实践中,如何处理区域自治的制度安排、民族地区与少数民族全面发展、少数民族人口跨区域流动以及铸牢中华民族共同体意识等不同层次的关系,如何处理城市民族工作、互联网交流等新现象新问题需要进行系统的梳理和回答。

## 二、中国特色社会主义事业进入新时代为民族工作提供了发展方向和行动指南

(一) 中国特色社会主义事业进入新时代确立了指导党和国家各项工作的时代背景

在党的十九大报告中,习近平总书记做出了“中国特色社会主义进入了新时代”的重大政治论断,这是“我国发展新的历史方位”,<sup>[33]</sup>也是十八大以来以习近平同志为主要代表的共产党人紧密结合国内外形势变化和我国社会主义各项事业发展的新实践、新进展,审时度势、因时制宜做出的重大判断。中国特色社会主义事业进入新

时代蕴含了丰富的内涵，体现了新的发展要求和特征，对我们准确认识和把握中国特色社会主义发展阶段、发展现状、发展方向、发展要求具有十分重要的意义，成为指导党和国家各项工作的宏大时代背景和实现中华民族伟大复兴中国梦的崭新时代基点。首先，不同的时代有不同的内涵，表述出特定社会历史阶段的范畴。<sup>[34]</sup>新时代是中国特色社会主义进入新的历史发展阶段，中华民族在经历了从“被奴役”到“站起来”，到“富起来”，再到迎来“强起来”光明前景的历史逻辑，实现了伟大的飞跃。十八大以来，中国特色社会主义事业发生了历史性变革，取得了全方位、开创性的成就。我国的发展站到了新的历史起点上。其次，国内社会主要矛盾转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。人民的需要从物质文化领域向物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面拓展。要求我们需要在新发展理念的指导下，努力实现更高质量、更有效率、更加公平与协调、更可持续的发展。三是确立了习近平新时代中国特色社会主义思想作为党和国家的指导思想。新的指导思想科学回答了“人类向何处去”、“社会主义向何处去”、“当代中国向何处去”、“中国共产党向何处去”四个重大时代问题，创造性地回答了当代人类面临的重大问题并给出了解决这些问题的中国方案，不断提炼对社会主义理论和实践、中国特色社会主义建设的规律性认识，全面推进党的执政理论创新，形成了一系列治国理政的新理念、新思想、新战略。<sup>[35]</sup>党的十九大系统阐释了这一理论探索，将其确立为“全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南”<sup>[33]</sup>，并写入党章和宪法，成为我们党、国家和人民建设社会主义各项事业的指导思想和行动指南。

(二) 中国特色社会主义新时代指明了民族工作面临的新形势与阶段性特征

新时代确立的时代背景、历史方位和行动指南也为新时代民族工作指明了新形势与新任务。首先，必须从“八个坚持”和“四个纳入”的战略高度与发展方向来看待新时代的民族工作。“八个坚持”明确提出要坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，“四个纳入”则把民族工作前所未有地提高到事关党和国家工作大局的战略高度，为如何做好新时代民族工作指明了方

向、提供了基本遵循。其次，要正确认识“统一多民族国家”和“中华民族多元一体格局”这一基本国情，认清民族地区发展的“家底”。深刻把握我国解决民族问题和开展民族工作的立足点，正确处理好中华民族和各民族是大家庭和家庭成员的关系，处理好一体与多元之间的关系。认清民族地区发展存在的不均衡、不充分，同全国一道实现全面建设小康社会目标难度较大的现状；认清民族地区“六区”为一体的“家底”。民族地区发展要抓主要矛盾，解决突出问题，要处理好外部驱动力援助和内生式增长动力培育的关系，发挥好中央、发达地区、民族地区三个积极性。再次，新时代民族工作需要牢牢抓住实现中华民族伟大复兴共同团结奋斗这一主题。要准确把握“五个并存”的阶段性特征。要深刻认识到中华民族是一个命运共同体，各族人民应该自觉认识到自己的命运同中华民族整体命运是紧紧联结在一起，实现中华民族伟大复兴应该成为各族人民共同的“中国梦”。要认识到工业化、城镇化、信息化和农业现代化的深入发展和新型城镇化、乡村振兴战略的实施给民族工作的环境和条件带来的根本性变化。掌握新时代民族工作“五个并存”的阶段性特征和目前民族工作的机遇与挑战、成绩与问题。

(三) 中国特色社会主义新时代指明了民族工作的根本任务与重大任务

新时代民族工作必须牢牢抓住“发展”这一根本任务。“发展是解决民族地区各种问题的总钥匙”<sup>[36]</sup>。要抓住这把总钥匙：一是要统筹推进国家政策支持、发达地区外部支援、民族地区内生潜力，把“最大限度调动当地群众的积极性”放在首位，变“要我发展为我要发展”。二是民族地区要推动精细化发展策略，紧扣各地实际，实事求是推进经济社会发展，把握“四个方面、八个重点”加快民族地区经济社会发展。三是少数民族地区在全面建成小康社会进程中不掉队，要确保民族地区“与全国同步建成全面小康社会”。四是重视少数民族地区扶贫攻坚，扶贫开发工作要找准路子、突出特色，深入实施精准扶贫、精准脱贫。新时代民族工作必须紧紧抓住“铸牢中华民族共同体意识”的重大任务。一是要维护国家统一和实现民族团结进步，切实形成各民族交往“六个相互”的生动局面，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。二是要增

强“五个认同”，提高中华民族共有精神家园建设水平，大力培育中华民族共同意识，铸牢中华民族一家亲的思想基础。三是要加强各族人民交往交流交融，弘扬和践行“三个离不开”思想，创造各民族共居、共学、共事、共乐的生活环境，强化各民族手足相亲、守望相助的意识。四是要创造有利的社会环境，推动社会主义核心价值观既能内化于心又能外化于行，引导各民族人民在自觉践行社会主义核心价值观的过程中，牢固树立正确的历史观、民族观、国家观和文化观。

（四）中国特色社会主义新时代指明了民族工作的总目标和新路径

新时代民族工作应围绕稳定和长治久安的总目标推进治理体系与治理能力现代化。一是要坚持和完善民族区域自治制度，全面推进依法治国理念在民族地区、民族工作领域的实施，坚持“统一”和“自治”，“民族因素”和“区域因素”相结合，落实好宪法和民族区域自治法的各项规定。二是要推进民族事务治理的法治化，运用法治思维和法治方式解决民族问题，“各族群众自觉按法律办事”，要“对一切分裂祖国、破坏社会稳定的行为都要依法打击”。三是要重视和做好城市民族工作，推动建立互嵌式社会结构和社区环境，积极改进工作方式和管理机制，实现切实保障各民族合法权益和引导少数民族群众自觉遵纪守法协调发展，城市发展和少数民族群众融入城市双赢的局面。四是要加强坚持党的领导，全面加强党的建设，加强人才培养和新时代民族工作干部队伍建设，不断提升民族地区的中国共产党组织执政能力，建立健全民族工作机构设置、完善民族工作领导体制和工作机制。

### 三、中国特色社会主义新时代开创了民族工作新局面取得了新进展

（一）边疆民族宗教统战工作理论创新和治理经验制度化持续推进

十八大以来，党和国家高度重视边疆民族宗教统战工作，先后召开了中央民族工作会议、中央统战工作会议、西藏工作座谈会、全国民族教育工作会议、全国城市民族工作会议、全国宗教工作会议等重要会议，科学分析民族工作、统战工作和宗教工作面临的国内外新形势、新情况、

新问题，明确了边疆民族宗教统战工作的指导思想、基本要求、主攻方向，为边疆地区、民族地区的经济社会发展、民族团结、社会稳定和长治久安，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，积极引导宗教与社会主义社会相适应，加强城市民族工作等提出了一系列重大战略方针和全面部署。出台了系列促进边疆民族宗教统战工作发展的重要文件和法规条文，《关于加强和改进新形势下民族工作的意见》、《中国共产党统一战线工作条例（试行）》、《关于加快发展民族教育的决定》颁布实施、修订了《宗教事务条例》。国家民委、国家公安部、教育部等国务院各部委颁布施行有关双语教育、公民民族成分登记和推进民族团结进步创建活动“六进”的系列配套文件，实施人才计划等配套工程。将加大对“老、少、边、穷”地区的转移支付和“实施脱贫攻坚工程”纳入国家“十三五”规划。实施《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》，对沿边重点地区开发开放、兴边富民行动提出支持，推动实现稳边安边兴边的具体举措。

从中央密集召开的各项专题会议到党的十九大，涉及民族工作的内容之多，对民族工作的重视之高，达到了前所未有的高度，无不闪耀着创新的光芒，体现着中国共产党人结合中国特色社会主义新时代特征和要求对民族工作的思考与实践<sup>[37]</sup>也取得了令人瞩目的成绩。围绕推进“四个全面”战略布局和“五大发展理念”，在新疆、西藏等边疆民族地区坚定不移地开展反分裂斗争和反“三股势力”破坏、促进经济社会发展、保障和改善民生、加强民族团结和宗教事务治理、维护社会稳定和长治久安、加强环境保护和维护国家生态安全<sup>[38, 39]</sup>将民族工作、宗教工作上升为全局性工作<sup>[40]</sup>坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路。把民族宗教工作本质概括为群众工作，积极引导宗教与社会主义社会相适应。大力推进边疆民族宗教统战事务治理的法治化，提出依法治疆、依法治藏、依法治教等重要原则，出台《中国共产党统一战线工作条例（试行）》推动统战工作进一步制度化、法制化、规范化。十八大以来，党和国家在边疆民族宗教统战领域的系列理论创新与工作部署，有力地维护了民族地区和谐稳定与全面发展的良好局面，有效地促进了民族地区政治、经济、社会、文化、生态五位一体格局发展的良好态势，民族

地区全面建成小康社会的基础进一步夯实。近年来,我国边疆民族宗教统战工作各项事业取得了显著的成效。2015年以来,我国先后迎来了西藏(50周年)、新疆(60周年)、内蒙古(70周年)、宁夏(60周年)和广西(60周年)五个自治区成立逢十周年的纪念日。各自治区举办了隆重的庆祝活动,中央政府均派出了代表团前往祝贺,各族各界干部群众欢聚在一起共襄盛事,共同庆祝各族人民同呼吸、共命运、心连心,守望相助、亲如一家,共同团结奋斗、共同繁荣发展,创造令人瞩目的辉煌成就。

## (二) 建设各民族共有精神家园和铸牢中华民族共同体意识稳步推进

中华民族共同体在内涵和外延上应该包含三个方面的内容:作为人的共同体,即全体中国公民的共同体;作为文化的共同体,即在各民族文化特色的基础上逐步交融、整合形成中华民族文化共性的共同体;作为经济利益的共同体,即各民族长期交往交流交融形成的“你中有我,我中有你”的利益共同体关系。<sup>[41]</sup>中华民族共同体建设既需要物质基础,也需要思想认同,需要在思想基础上建立各民族共有精神家园和树立中华民族共同体意识。

### 1. 对铸牢中华民族共同体意识思想认识不断深化

2014年5月,习近平总书记在第二次中央新疆工作座谈会上明确指示“高举各民族大团结旗帜,牢固树立中华民族共同体意识”思想。2014年9月,在中央民族工作会议上,将“坚持打牢中华民族共同体的思想基础”纳入中国特色解决民族问题正确道路的“八个坚持”中。同年12月,《关于加强和改进新形势下民族工作的意见》进一步明确了这个基本要求。此后有关“筑牢中华民族共同体意识”的表述将“中华民族共同体”提到一个“前所未有的新高度”,成为新时代民族工作的主体和关键。2015年5月,中央统战工作会议将民族工作从“四个认同”调整为“五个认同”。同年国庆前夕,习近平总书记在接见基层民族团结优秀代表时从“培育中华民族共同体意识”进一步提炼出了各民族是互相离不开的“中华民族命运共同体”。2017年12月,在党的十九大报告中,习近平总书记提出了“铸牢中华民族共同体意识”这一重大时代命题。

从“积极培育”到“筑牢”和“牢固树立”,再到强调“铸牢”中华民族共同体意识,不是简单的词汇使用的变化,而是充分地体现了党中央在新时代、新时期、新形势下对民族工作新内涵和重大历史使命认识不断深化的演变过程,更是新时代党和国家各项事业指导思想在民族工作这一具体领域的体现,是各民族广泛交往交流交融、“你中有我、我中有你、谁也离不开谁”的命运共同体关系的深刻反映。中华民族共同体意识、中华民族一家亲、各民族共有精神家园、中华民族命运共同体都是习近平总书记关于民族工作不断发展的思想精华,也是中国共产党新时代民族工作的理论主线和指导方针。<sup>[42]</sup>

### 2. “中华民族”入宪为铸牢中华民族共同体意识提供了宪法保证

2018年3月,十三届全国人大在《中华人民共和国宪法修正案》序言第七和第十自然段增加了“中华民族伟大复兴”的内容。这是“中华民族”首次写入中国宪法,其意义重大而深远,在中华民族发展史和现代民族国家建设史上具有里程碑式的意义。“中华民族”入宪,从根本法的高度确立了中华民族多元一体格局和56个民族的宪法地位,为把握我国统一多民族国家的基本国情提供有力的宪法遵循,在法律基础上奠定了中华民族认同、各民族自我认同和各民族相互认同的依据和基础。“中华民族”入宪为依法治理民族事务提供了根本法保障,从根本法的高度为《民族区域自治法》、《反分裂国家法》、《国家安全法》等法律法规的实施提供最高效力依据,有助于推进民族事务治理的法治化运行,有助于遏制民族分裂主义的抬头,有助于促进各民族交往交流交融和铸牢中华民族共同体意识。为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了有力的根本法保障,教育引导各族人民牢固树立正确的国家观、民族观,更加深刻地认识到民族团结和国家统一是56个民族共同的最高利益。<sup>[43]</sup>

### 3. 增强五个认同不断推进各民族共有精神家园建设

筑牢民族团结的人心防线,贯彻实施《关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的意见》。各地召开了部署工作电视电话会议,制定了《实施意见》。各族群众“五个认同”不断增强,民族团结的思

想基础牢固，各民族共有精神家园建设稳步推进。十八大以来，各民族地区牢牢把握“两个共同”的主题，牢固树立“三个离不开”的思想观念，增强各族群众的“五个认同”，打牢民族团结的思想基础，建设各民族共有精神家园，积极培养中华民族共同体意识。首先，落实和完善民族区域自治制度，增强各族人民对中国共产党的认同。一方面全国人大常委会从国家层面加强对贯彻实施民族区域自治法的执法检查，另一方面五大自治区着力构建科学合理的民族区域自治格局，让境内各少数民族都能充分享受民族区域自治权利。其次，着力提升各族人民对经济社会发展成果的获得感，提升幸福感、安全感，增强各族人民对中国特色社会主义的认同。在实现全面建成小康社会目标指引下，民族地区明确提出了加快各项事业发展的一系列重大举措，强调做好“四个方面、八个重点”工作。中央支持、发达地区支援和民族地区自力更生“三个积极性”得到充分调动，推动民族地区的经济社会全面发展，各族人民生活蒸蒸日上。第三，弘扬爱国主义传统，不断增强各族人民对伟大祖国的认同。持续推进富民、兴边、强国、睦邻，不断开创祖国边疆繁荣稳定团结和谐新局面。全方位、多层次加强爱国主义教育，在各族群众中大力弘扬和培育以爱国主义为核心的民族精神。第四，繁荣发展优秀传统文化，建设各民族共有精神家园，不断增强各族人民对中华文化的认同。“加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同”。以社会主义核心价值观为引领，大力发展和繁荣各民族文化和文化产业，推动各民族优秀传统文化在创造性转化、创新性发展和融合性发展方面迈出新的重大步伐，唱响了“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”的主旋律，中华民族共有精神家园建设取得显著成效。第五，深化各民族交往交流交融，不断增强各族人民对中华民族的认同。把促进各民族“三交”作为衡量民族工作成效的重要标准，通过积极构建相互嵌入式的社会结构和社区环境推动民族“三交”工作的实践化。积极推进民族团结宣传教育的人文化、大众化、实体化，民族团结进步创建示范基本形成省（区）、州（地市盟）、县级及以下的多级联动格局，各民族共居、共学、共事、共乐的条件不断改善，中华民族共同体意

识不断增强。

### （三）民族地区和少数民族经济社会发展小康化均等化

民族地区和少数民族的小康是全面建成小康社会的重要组成部分，没有前两者的小康，就没有全国的全面小康。党和国家通过制定实施一系列支持政策，不断加大对民族地区的支持与投入，深入推进民族地区脱贫攻坚、加大对口支援、实施兴边富民行动、推动“一带一路”建设、加强民族教育和传统文化保护、建设少数民族特色村镇等工作、扶持人口较少民族发展，民族地区五位一体建设格局与全面小康社会建设取得新进展，为2020年民族地区全面建成小康社会打下了坚实基础。

#### 1. 民族地区经济发展量质齐升，民生显著改善

党的十八大以来，在全国经济下行的大背景下，民族地区依然保持了较高的发展速度，与全国差距不断缩小。除内蒙古外，其他7省区GDP增速多年来均高于全国平均水平；西藏、贵州、云南等民族省（自治区）GDP增幅名列前茅；2017年民族八省（区）GDP全年实现8.49万亿元，同比增长7.6%；全社会固定资产投资总额8.87万亿元，增长11.8%。<sup>[44]</sup>产业结构进一步优化，特色优势产业支撑作用增强，民族地区深化供给侧结构性改革，不断优化要素配置，提高供给体系质量，加快调结构、促转型的步伐，淘汰落后产能、化解过剩产能，产业结构进一步优化；深入实施创新驱动发展战略，大数据、电子商务、新能源、新材料、生物产业、现代服务业等特色优势产业发展较快，贵州持续打造国家大数据中心，青海青藏高原云计算大数据、新能源大数据中心投入使用；现代服务业蓬勃发展，旅游产业成长为支柱产业的趋势明显，旅游发展从“景点旅游”模式走向“全域旅游”模式，2017年民族八省区共接待游客21.56亿人次，实现旅游总收入25639.23亿元。<sup>①</sup>实施新型城镇化和乡村振兴战略，城镇化率不断提高，推进“三农”发展新跨越，推进农牧业和农村、牧区现代化，进一步促进城乡区域协调发展。

基础设施进一步改善，自我发展能力显著加

<sup>①</sup> 根据各省2018年统计年鉴计算

强。国家不断加大投入力度,相继在民族地区安排了一批重大基础设施建设项目,改善了民族地区基础设施条件。交通基础设施不断发展。截止到2017年底,民族八省(区)铁路运营历程达到3.45万公里,公里通车里程11.50万公里(其中高速公路3.2万公里),贵州省首先实现“县县通高速”。<sup>①</sup>民族地区通村公路“毛细血管”建设也取得巨大突破,内蒙古提前实现建制村(嘎查)通硬化路的目标;广西实现建制村公路通畅率99.8%。2017年,随着“银西高铁”、“宝兰高铁”和“张呼高铁”等线路陆续建设开通,除西藏区外其他民族省区都已经进入高铁时代。水利基础设施建设稳步推进。宁夏扶贫扬黄灌溉一期工程、黄河沙坡头水利枢纽工程、广西百色水利枢纽工程、西藏满拉水利枢纽工程、新疆乌鲁瓦提水利枢纽工程重大水利枢纽建成并投入使用,发挥了航运、发电、灌溉的综合效益;农村人畜饮水工程全面推进,人畜饮水安全问题得到初步解决。信息基础设施建设快速追赶发达地区步伐,一批大数据中心投入使用,信息化建设不断推进。宽带普及率不断提高,2018年底宁夏固定宽带家庭普及率和移动宽带用户普及率均超过100%,青海省移动宽带用户普及率超过98%。移动电话(手机)用户规模不断增长,民族八省区用户规模数已达2.13亿户。<sup>[45]</sup>

对外开放水平显著提升,边境贸易迅速发展。十八大以来,党中央把加快边疆发展与边疆巩固、边境安全视为同等重要的地位。在党中央作出建设“一带一路”的重大决策部署后,我国全方位对外开放新格局开始形成,边疆民族地区拓展了我国向西和沿边对外开放的战略空间,众多民族地区从对外开放的大后方变成了最前沿、桥头堡,从对外贸易的“冷区”、末梢变成了“热点”、枢纽。我国与周边国家倡议建设的新亚欧大陆桥、中国-中亚-西亚、中蒙俄、中国-中南半岛、中巴、孟中印缅等周边地区经济走廊,也将拓展民族地区参与区域经济合作的空间。2015年,《关于支持沿边重点地区开发开放若干政策措施的意见》出台,为民族地区加快沿边开发开放提供了重大机遇。2017年,民族八省区进出口贸易总额为1108.6亿美元,与1978年的4.86亿美元相比,增长了228倍。

城乡居民收入普遍提高,民生显著改善。

2017年,民族八省(区)城镇居民人均可支配收入达到了31553元,同比增长率为8.4%;农村常住居民人均可支配收入达到了10442元,增长率为9.2%。支持民族地区脱贫攻坚的政策体系不断完善,精准扶贫方略在民族地区得到全面贯彻落实,民族地区扶贫攻坚取得重大胜利,已宣布摘帽的28个贫困县中有21个在西部和民族地区;国家不断加大对民族地区脱贫攻坚的支持力度,2016-2018年从中央财政专项扶贫资金中安排民族八省(区)1133.1亿元,占全国总投入的43.9%;东西部扶贫协作和对口支援结对关系实现对30个自治州和西部地区贫困县的全覆盖。2017年,民族八省区贫困人口减少到1032万人,贫困发生率降为6.9%,比2010年下降了27.2个百分点。加大对人口较少民族发展扶持。《“十三五”促进民族地区和人口较少民族发展规划》列出了9大支持政策,提出了37个工程项目,扶持的人口较少民族聚居村增加到2390个。实施兴边富民计划,《兴边富民行动“十三五”规划》提出了六大工程、34项子工程,实施范围覆盖197万平方公里边境地区、30多个民族、2300多万人口。特别是支持“三区三州”脱贫攻坚政策,切实做到抓重点、补短板、强弱项,增强内生动力。

2. 民族地区各项事业稳步发展,与全国一道迈向全面小康社会

十八大以来,民族地区在政治、文化、社会、生态等各项事业稳步发展,民族地区干部群众对于全面建成小康社会总体充满信心。<sup>[46]</sup>民族地区政治建设定位明确,重点突出,技术路线方向日益明晰。民族工作的领导体制和日常工作机制逐步完善。党加强对民族工作全面领导,民族地区中国共产党党组织的执政能力在不断提升,思想、组织、制度等方面的建设得到加强。各级统战部、人大、政府和政协中的民族工作机构设置逐步完善,形成了党委领导、政府负责、各部门协同配合、全社会通力合作的民族工作格局。涉疆涉藏工作座谈会、中央民族工作会议等会议机制,民族团结进步表彰等表彰机制,少数民族文艺汇演、传统体育运动会、逢十周年庆祝活动等活动机制不断完善。大力推进民族事务治理的法治化。健全民族工作法律法规体系,推进民族事务治理法

<sup>①</sup> 根据各省统计年鉴计算

治化;依法维护各民族平等权利,强化对各民族公民权益的司法保障;加强对法律法规和民族政策执行情况的监督检查,营造良好的法制环境;依法有力打击“三股势力”渗透破坏活动。不断加强少数民族干部队伍建设,依法保障少数民族平等、积极参与管理国家和社会事务的权利。

少数民族文化日益繁荣。十八大以来,少数民族文化发展政策体系不断完善,2014年《关于加强和改进新形势下民族工作的意见》对发展少数民族文化事业提出了要求,指出中华文化是各民族文化的集大成,要把继承、弘扬少数民族优秀传统文化同各民族共享的中华文化遗产、建设有机结合起来。“十三五”规划、兴边富民行动计划、促进民族地区和人口较少民族发展规划,其他涉及少数民族文化工作的专门性文件,都对繁荣发展少数民族文化做出部署。少数民族文化事业繁荣发展,实施了“少数民族文学发展工程”、“西新工程”、“广播电视村村通工程”和电影放映“2131工程”。少数民族文学创作、文艺创新蓬勃发展,民族民间音乐、舞蹈、戏剧复苏繁荣,少数民族文艺人才辈出。少数民族语言文字工作稳步发展,新闻出版全面发展。少数民族传统文化得到保护和传承,一批少数民族非物质文化遗产得到有效抢救和保护,文物保护、古籍整理与保护工作不断加强,少数民族特色村寨保护与发展工作广泛开展,已经挂牌两批1057个少数民族特色村寨。现代公共文化服务体系不断完善,文化基础设施建设持续推进,群众性少数民族文化活动广泛开展,少数民族文化人才队伍建设不断壮大。

少数民族社会事业取得历史性成就。少数民族教育事业蓬勃发展,全国民族教育工作会议召开,《关于加快发展民族教育的决定》、《国家民委双语人才培养基地管理办法(试行)》发布实施,民族教育办学规模和师资队伍不断发展壮大。先后实施了“特岗计划”、“免费师范生教育”、“国培计划”中西部项目和幼师国培项目、“农村学校教育硕士师资培养计划”,民族地区教育人才培养取得较大成绩;通过民族地区教育基础薄弱县普通高中建设项目、“两基”攻坚计划、“两免一补”政策,民族地区基础教育、双语教育等方面取得长足发展。民族高等教育和职业教育发展成绩喜人,初等、高等职业教育和成

人教育已形成一定规模,国家民委直属高校招生计划不断增长,高校安排少数民族预科招生计划,全国55个少数民族都有了自已的大学生,大多数少数民族有了硕士、博士研究生,维吾尔、回、朝鲜、纳西等十几个少数民族每万人平均拥有的大学生人数已超过全国的平均水平。民族地区科技事业进步较大。研究与实验发展(R&D)人员数量从2010年12.3万人增至2017年的30.9万人,年均增长率为8.6%;2017年,民族八省区R&D经费内外部支出共计681.9亿元;三种专利有效数25.85万件,其中发明专利授权数6.5万件。民族地区医疗服务条件和服务能力逐步提升。民族八省(区)卫生机构数、卫生技术人员数和卫生机构床位总数等各项指标的增长率在2011-2018年间大部分高于全国平均水平。民族地区每千人拥有的卫生技术人员数量与全国水平差距也呈缩小趋势。地方病和传染病防治工作成效显著。《民族医药“十三五”科技发展规划纲要》发布实施,民族医药得到广泛开发和应用,已系统整理少数民族医药重要文献150部,编纂少数民族医药古籍目录1864部。同时,筛选出140项少数民族医药特色诊疗技术并推广应用,涉及28个少数民族,服务患者23.77万人次。启动健康扶贫工程,对患大病和慢性病的农村贫困人口进行分类救治,多措并举提高医疗保障水平。民族地区社会保障覆盖范围持续扩大。随着《社会保险法》的贯彻实施和民族地区产业结构的调整优化,社会保险的参保人数逐年增加,保障覆盖面越来越广。2017年,民族八省(区)年末城镇职工基本养老保险、城乡居民社会养老保险、城镇基本医疗保险参保人数达到3684.6万人、7771.8万人和15076.6万人,2012-2017年平均增长率分别为11.4%、3.01%和38.6%。<sup>①</sup>城乡最低生活保障制度基本实现了“应保尽保”城乡社会救助人数趋于稳定。

生态文明建设取得显著成效。西部地区生态功能修复工程和重大生态工程深入推进,民族地区在生态修复、减排治污、生态功能区和保护区建设等方面的投入不断加大,治理成效逐步显现。2016年,民族八省区城市生活垃圾的无害化处理率均呈上升状态,其中宁夏、西藏分别从

<sup>①</sup> 根据《中国卫生健康统计年鉴》、《中国统计年鉴》计算。

89.92%和12.66%上升至98.28%和91.15%，上升幅度较大。<sup>[47]</sup>民族地区污染防治投入不断增长，防治效果良好。2014年以来，民族八省（区）生态环境保护与治理的资金、资源投入力度高于全国其他地区，工业污染治理投资、林业投资综合和各单项额度等指标占全国的比重均超过了各地GDP占全国的比重。水体、土壤与大气的主要污染物排放量与亿元GDP的排污量指标都有所下降，大部分地区排污优化程度出现提高态势。

我国超过一半的自然保护区分布在民族地区，截止2017年底民族地区拥有自然保护区647个，总面积达到10109万公顷，占全国总面积的68.7%。各地退耕还林、退耕还草及大气、水、土壤污染整治工作持续推进，广西、云南、青海、新疆森林覆盖率有所提升，云南、贵州、广西、青海空气优良率较高，其中云南2017年全省空气优良率达到98.2%。根据第三方的评估，2016年民族八省（区）中有5个省（区）生态文明建设水平即中国省域生态文明指数高于全国平均水平，其中西藏得分79.38位于第1等级，青海、西藏、云南、贵州、广西环境质量位于全国前列。<sup>[48]</sup>

## 四、中国特色社会主义新时代 展现民族交往交流交融新气象

（一）围绕“两个共同”扎实推进民族团结进步创建工作

1. 民族团结进步创建工作不断升格，多级联动局面基本形成

十八大以后，加强对民族团结进步示范区的建设和评定工作，不断推进创建工作的内涵深化、工作机制建设，并逐渐从州市级创建工作的探索向省（区、市）、州、县三级联动的局面深入发展。2013年9月，民族团结进步示范州（地、市、盟）的测评指标体系公布，并开展了13个州的试点工作。2014年，国家民委开展民族团结进步的“六进”活动，较为系统的创建示范测评机制开始形成。同年，中央民族工作会议提出将民族团结视为各族人民的“生命线”，把加强民族团结作为战略性、基础性、长远性工作来做。“全面深入持久开展民族团结进步创建活动”与“积极培育中华民族共同体意识”，增进各民族群众“五个认同”是列入《中国共产

党统一战线工作条例（试行）》的重要内容。2016年和2017年，在十三五促进民族地区和人口较少民族发展及兴边富民行动中，民族团结进步创建活动被纳入社会主义核心价值观实践活动之一，并具体部署了推进民族团结进步创建活动和示范区（单位）建设工作。2017年国家民委交流现场会中，“创建活动”升格为“创建工作”。同年10月，党的十九大报告要求“深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识”，使得民族团结进步创建工作得到进一步重视，指明了新时代民族团结进步事业发展的目标方向。

通过团结进步创建工作的不断升格，创建内涵也在不断深化。一是将民族团结置于中华民族和各民族生存发展的高度，用“生命线”这一重要命题来形容民族团结的重要性，凸显了民族团结对于维护祖国统一和社会稳定的重要性。二是民族区域自治制度推动民族团结进步，既要看到前者的优越性，也要看到民族区域自治制度与维护民族团结之间的必然联系。三是围绕“两个共同”主题，深化“三个离不开”思想，以多种形式全面深入持久开展民族团结进步创建，坚持“四个重在”，强调“民族团结重在交心，要将心比心、以心换心”，不断增强“五个认同”，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，建设各民族共有精神家园，铸牢中华民族共同体意识。新时代民族团结进步创建工作形成了示范引导、多级联动的新格局。2017年，民族团结进步创建示范评审命名统一纳入“全国民族团结进步创建示范区（单位）”。2012-2018年，国家民委共命名6批868个县级及以下示范区（单位），30个示范州（地、市、盟）。与此同时，加大了重点区域、重点行业和新社会组织的创建力度。各地区不断加强省级创建工作的顶层设计和统筹规划，各省（直辖市、自治区）均制定示范区建设条例，成立相应的工作机构，切实推进创建工作计划和方案，推进地方不同层次、不同类别民族团结进步示范典型培育打造工作。全国基本实现了省（区、市）、州、县三级联动的良好局面，全面铺开，形成了党政主导、部门协同、社会参与、群众主体的工作格局。

2. 民族团结进步创建工作载体多样化，创建工作的示范效应不断增强

新时代民族团结进步创建工作的活动形式和载体不断丰富。一是不断扩展创建工作的领域和阵地,各地区在创建活动“六进”的基础上,向“七进”、“八进”、“九进”纵向推进,民族团结进步创建活动从进“机关、企业、社区、乡镇、学校、宗教活动场所”向进“村(乡)、军(警)营、医院、进家庭”等扩展,涵盖了少数民族群众息息相关的方方面面。二是寓创建于社区管理服务,在城市民族工作中通过成立少数民族联谊会、引入社会组织参与社区民族工作和服务等方式将民族团结进步创建工作与社区建设、管理服务工作相结合。三是积极应对民族事务“进城”“下海”“入世”和“上网”,民族关系的表现形式已经从传统的民族群体(或其部分)之间、不同民族成员之间相互交往的关系,转变为更加多元的、以曲折的方式表现出的关系等新形势新情况,强调民族团结进步创建工作主体多元化,以治理的思路和方法构建新型民族事务服务体系,实现民族事务治理体系和治理能力现代化。四是不断创新民族团结宣传教育,充分利用少数民族传统节庆、重大纪念日集中开展民族团结进步主题宣传教育;利用信息化、网络化手段,通过新技术、新媒体,多渠道、全方位地开展民族团结进步教育;开展“民族团结一家亲”活动,运用“结对子”,开展“五同”(同吃、同住、同劳动、同学习、同娱乐)“四送”(送法律、送政策、送温暖、送文明)活动等。五是开展创建主动对接工作,推进创建工作协同发展。建立健全创建协作机制,实现跨区域民族团结进步创建工作的对接、协作机制,协同推动创建工作久久为功。六是开展民族团结进步表彰活动,通过召开六次民族团结进步表彰大会,国务院共表彰了6428个全国民族团结进步模范集体和个人,促进民族团结良好氛围的营造。七是各地根据实际因地制宜地开展丰富的创建活动,通过实施强基固本、维护发展稳定、争取民心、改善民生的实实在在项目,大力推进创建活动项目化、项目工程化、工程菜单化,形成创建品牌。

(二) 城镇化促进各民族人口跨区域流动,城市成为各民族“三交”的新平台

城市民族工作将成为新时代民族工作的重要内容,城市成为各民族交往交流交融的新平台。首先,快速城镇化过程推动各民族近距离接触。随着人口迁移和城镇化的不断推进,少数民族流

动人口进入城市和其他民族人口进入世居民族聚居地成为常态,城市成为各民族进行跨区域大流动的集中地。根据国家民委估算,目前全国少数民族流动人口超过2000万,约占少数民族总人口的20%,占全国流动人口的10%;少数民族中居住在城市和散居地区的人口已超过30%,全国有超过20个城市拥有全部56个民族成分。<sup>[49]</sup>少数民族流动人口一方面能够给流入地带来新的劳动力资源,另一方面也给流出地脱贫攻坚和经济社会发展提供了有利条件,同时也极大地促进了各民族交往交流交融。其次,城镇化将促进民族工作覆盖范围的内地化和城市化。城镇化带来的各民族跨区域大流动的活跃期,促使中国传统民族分布格局发生重大改变,少数民族人口从民族地区迁移到东部地区、从农牧区迁移到城市、从聚居地区的常住少数民族人口转变成散居地区的少数民族流动人口,民族工作和服务日益普遍化、社会化和民间化。

十八大以来,党和国家十分重视城市民族工作。2014年,中央民族工作会议中城市民族工作被确定为重点领域和做好民族工作的重要条件。2016年召开了全国城市民族工作会议,对城市民族工作进行了部署。再次,城市民族工作做出系列创新,促进各族人民的交往交流交融。包括:不断健全城市民族工作法律规范,推动城市民族事务依法管理,保障各民族合法权益;同时,要加强和创新少数民族流动人口服务管理,抓好流出地和流入地的两头对接,实现跨地区协作和信息共享,解决少数民族进入城市后的“三个不适应”;把着力点放在社区,推动建立相互嵌入式的社会结构和社区环境;创新城市社区民族团结教育实践活动,开展民族团结进步创建工作,实施困难少数民族帮扶“暖心工程”。再次,加强城市民族事务治理体系现代化建设,充分发挥政府治理和社会调节、居民自治的作用,实现多元共治和良性互动。推动多民族的空间融合、社会融合和心理融合,促进族际交往交流交融,各民族相互“了解、尊重、包容、欣赏、学习、帮助”,确保少数民族群众进得来、留得住、融得进、过得好,各民族在城市中“共居、共乐、共享、共融”,实现“城市让生活更美好”。

(三) 以心换心,筑牢民族团结的人心防线  
扩大族际交往,重在交心,以心换心,尊重

差异,包容多样,促进文化融合。准确把握各民族共有精神家园的本质属性和时代特征。各民族文化相互之间既存在共同性也存在差异性。作为整体性的解读,各民族共有精神家园包括56个民族的全部文化在内尤其是精神文化,而56个民族的民族共性尤其是其民族文化精神的共同性部分,应该是中华民族共有精神家园的本质和内核。但是,共有精神家园的范围并不是一成不变的,随着各族人民之间“三交”的不断加强与深入,共同性和一致性会增多或加强,差异性和异质性在某种程度上会有所弱化。交融不是融合,而是包容特殊的一般、尊重多元的一体,民族“三交”需要正确处理“多元”之间的差异性和“一体”的共同性,要尊重差异、包容多样。

十八大以来,随着现代化和城镇化进程的加快,各民族之间的族际交往不断扩大。一方面是约占少数民族1/5的人口进入城市,和其他民族一起居住、生活和工作,部分城市56个民族成分俱全;另一方面是随着民族地区的不断开放和旅游产业发展,越来越多的汉族与其他民族进入民族地区,2012-2017年间民族八省区共接待国内游客105.6亿人次;第三是随着对口支援、结对帮扶的发展,在重大项目建设、对口援助、教育支援等方面促进族际交往,如内地新疆(西藏)高中班、内地新疆中职班、民族高等院校等招生规模不断扩大促进了各民族之间的了解与交流。族际通婚比例不断扩大,56个民族均与其他民族有跨族婚姻,其中有12个民族族际通婚率超过50%,回、满、蒙、苗等少数民族与50个以上民族保持通婚。随着一带一路建设的推进,跨境民族交流持续发展,我国充分发挥跨界民族多且语言文化与周边多个国家存在共性等特色,侧重做政策沟通和民心相通工作,重在讲好中国民族团结的故事,展示中国民族工作的成就,向世界介绍民族工作的中国经验和中国智慧。推进国家通用语言文字教育与普及为突破口,扩大族际交往平台,破除族际交往中的语言障碍。通过大力开展“四个意识”教育,<sup>①</sup>促进族际之间的相互认同与共同心理、共有文化的发展;促进各族人民认同中华文化,认同多民族国

<sup>①</sup> 国家意识、中华民族意识、公民意识、法律意识。

家的公民身份,不断增强国家公民意识,通过共同的理想、信念和感情,促使各族人民团结凝聚在一起,筑牢民族团结进步、社会稳定发展的思想基础。

#### (四) 网络空间成为民族交往交流交融新途径

随着信息化的持续推进,互联网+渗透到生产生活的方方面面。根据中国互联网络信息中心的统计,截止2018年底我国网民规模达8.29亿,互联网普及率为59.6%,收集网民规模8.17亿。根据2016年统计数据显示,民族地区网民也已经达到相当大的规模,除云南外其他民族省区互联网普及率均超过40%,新疆、青海的互联网普及率达到了54.9%和54.5%,超过全国平均水平。庞大的网民数量和不断丰富的互联网+应用,使得网络形成了一个全新的数字化、信息化、网络化社会生活空间,并快速地改变人们的思考方式、行为方式和社区形态、社会关系及族群认同。<sup>[50]</sup>网络空间与民族及民族关系发生联系后,改变了各民族“三交”活动的原生态,带来了新形态。<sup>[31]</sup>十八大以来,党和国家十分重视网络空间的民族交往交流交融。2014年全国“两会”期间,习近平总书记十分关心少数民族文字“上网”人民网、新华网。在互联网、新媒体环境中,党和政府一方面支持国家主流媒体开通少数民族文字版本,如人民网在2013年实现了蒙文、藏文、维吾尔文、哈萨克文、朝鲜文等7种少数民族语言覆盖,另一方面,支持民族地区各类媒体建设。一方面,持续推进优秀广播电视作品的民族语译制工程。另一方面重视民族语言的网络文化建设,推行少数民族文化产品数字化和上网工程,加强网上各民族文化内容供给和监管,扶持少数民族语言数字化阅读平台建设。利用自然语言处理、机器学习、大数据等现代信息技术加强少数民族语言保护与开发、各民族语言互译工具开发;建立少数民族语言网络信息资源长期保存机制与分布式保存体系。因势利导运用互联网传导信息、传播正能量,善于运用互联网把脉问政,运用互联网解疑释惑。制定规则,加强对互联网空间舆情的监测、预警与引导。

## (参考文献)

- (1) 毛胜. 坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路——学习习近平关于新形势下民族工作的重要论述[J]. 党的文献, 2017 (4): 34-40.
- (2) 解永强, 黄晓翠, 王目星. 坚定不移地走中国特色解决民族问题的正确道路——深入学习习近平总书记关于民族工作的重要论述[J]. 陕西社会主义学院学报, 2017 (03): 3-9.
- (3) 中共国家民委党组. 新形势下做好民族工作的行动指南——学习习近平总书记关于民族工作的重要论述[J]. 求是, 2014 (15): 13-15.
- (4) 马戎. 旗帜不变, 稳住阵脚, 调整思路, 务实改革——对中央民族工作会议的解读[J]. 青海民族研究, 2015, (02): 82-90.
- (5) 格日勒图, 金炳镐. 党的十九大精神与新时代民族工作[J]. 云南民族大学学报, 2018 (01): 12-15.
- (6) 马超. 十八大以来习近平关于党的民族工作理论创新[J]. 思想政治教育研究, 2018 (03): 132-135.
- (7) 张峰, 田德鹏. 习近平民族工作思想之理论渊源与三重思维[J]. 河南师范大学学报, 2018 (03): 20-24.
- (8) 邓新星. 习近平民族工作思想的产生、内涵与意义[J]. 民族学刊, 2017 (05): 69-76.
- (9) 杨学平. 论习近平关于新时代民族工作重要论述的三维解析[J]. 中共宁波市委党校学报, 2018 (05): 26-33.
- (10) 刘宝明. 习近平民族工作新理念新思想新战略的理论内涵和历史贡献[J]. 中南民族大学学报, 2018 (05): 1-9.
- (11) 穆殿春. 新认识 新理论 新举措——十八大以来党的民族工作思想探析[J]. 广西师范学院学报, 2016 (05): 33-37.
- (12) 吴月刚, 肖锐, 金炳镐. 试论习近平新时代民族工作思想体系[J]. 民族研究, 2017 (06): 12-22.
- (13) 王希恩. 新时代社会主要矛盾转化背景下民族工作的着力点[J]. 中国民族, 2017 (Z1): 64-65.
- (14) 孙懿. 党的十八大以来民族工作方法论创新发展研究[J]. 中央民族大学学报, 2017 (02): 134-140.
- (15) 郭培培. 十八大以来民族工作领域意识形态建设浅析[J]. 中共南京市委党校学报, 2018 (02): 7-11.
- (16) 乔智敏, 杨旭, 林艳. 中央民族工作会议与民族区域自治理论、政策、制度发展[J]. 中南民族大学学报, 2018, 38 (01): 32-36.
- (17) 郝时远. 民族区域自治——中央民族工作会议讲了什么? [J]. 中央民族大学学报, 2015 (2): 5-13.
- (18) 王新红. 逻辑·架构·内容: 习近平新时代民族工作思想的三个维度探析[J]. 中南民族大学学报, 2018 (02): 21-25.
- (19) 王新红. 十八大以来中国特色社会主义民族理论与政策的丰富和发展[J]. 中南民族大学学报, 2017 (1): 1-5.
- (20) 王斌, 曾昭伟. 十八大以来习近平民族工作思想论略[J]. 湖南工业大学学报, 2017 (03): 80-84.
- (21) 刘荣. 当好新时代民族团结的践行者 促进者 守护者: 中国民族工作的新趋势[J]. 云南民族大学学报, 2018, (02): 5-16.
- (22) 陈永亮. 关于“加强民族交往交流交融”理论的思考——中央民族工作会议精神学习体会[J]. 民族论坛, 2014 (12): 71-74.
- (23) 杨须爱. 马克思主义民族融合理论在新中国的发展及“民族交往交流交融”提出的思想轨迹[J]. 民族研究, 2016 (01): 1-13.
- (24) 马瑞雪, 李建军, 周普元, 等. 论民族交往交流交融[J]. 新疆师范大学学报, 2019 (02): 35-46.
- (25) 姜永志, 白红梅, 李敏. 民族交往交流交融的社会心理促进机制及实现路径——基于社会心理学的视角[J]. 西南民族大学学报, 2018 (07): 212-218.
- (26) 张立哲. 新疆少数民族外出务工人员在当地交往交流交融实证研究——基于广东、江苏、安徽等地的调查[J]. 新疆社会科学, 2018 (01): 79-85.
- (27) 杨军. 广西多民族杂居格局与各民族交往交流交融互动空间研究——广西民族区域自治 60 年历史经验研究系列论文之二[J]. 广西民族研究, 2018 (01): 25-32.
- (28) 徐海鑫, 项志杰. 旅游对民族杂居地区经济发展与民族交往交流交融的影响研究——以四川省阿坝藏族羌族自治州为例[J]. 青海社会科学, 2018 (03): 42-46.
- (29) 陶砥. 新加坡推进民族交往交流交融的模式分析[J]. 民族学刊, 2018 (04): 50-57.
- (30) 袁淑玉, 王震. 民族交往交流交融的一招好棋——为什么要建设民族互嵌式社区[J]. 人民论坛, 2017 (13): 76-77.
- (31) 张立辉, 赵野春, 许华峰. 网络空间各民族交往交流交融新途径的思考[J]. 黑龙江民族丛刊, 2017 (05): 14-17.

- (32) 杜娟. 从文化涵化视角看我国各民族交往交流交融[J]. 中南民族大学学报(人文社会科学版), 2017(06): 51-56.
- (33) 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N]. 人民日报, 2017-10-28(001).
- (34) 陈晋. 深刻理解中国特色社会主义进入新时代[N]. 人民日报, 2017-11-30(007).
- (35) 金民卿. 重大时代之问的系统回答——习近平新时代中国特色社会主义思想的发生逻辑[J]. 中国特色社会主义研究, 2018(03): 5-13.
- (36) 习近平谈扶贫[N]. 人民日报(海外版), 2016-09-30(007).
- (37) 陈瑛. 新时代民族工作的科学指南: 深入学习习近平民族工作思想[J]. 四川警察学院学报, 2017(06): 8-12.
- (38) 习近平. 依法治藏富民兴藏长期建藏 加快西藏全面建成小康社会步伐[N]. 人民日报, 2015-08-26(001).
- (39) 坚持依法治疆团结稳疆长期建疆 团结各族人民建设社会主义新疆[N]. 人民日报, 2014-05-30(001).
- (40) 中央统战工作会议[EB/OL]. (2015-05-25) [2019-5-20]. <http://tyzx.people.cn/GB/372203/395653/index.html>.
- (41) 沈桂萍. 铸牢中华民族共同体意识是新时代民族工作的核心理念[N]. 中国民族报, 2018-06-15.
- (42) 王延中. 铸牢中华民族共同体意识建设中华民族共同体[J]. 民族研究, 2018(01): 1-8.
- (43) 李占荣等. “中华民族”入宪具有里程碑式的意义——专家学者谈“中华民族”入宪[EB/OL]. (2018-04-27) [2019-5-22]. <http://www.mzb.com.cn/html/report/180423639-1.htm>.
- (44) 国家民族事务委员会. 2017年民族地区农村贫困监测情况[EB/OL]. (2018-08-15) [2019-5-22]. <http://www.gov.cn/xinwen/2018-08/15/5313944/files/a0182850dccb49998471b5b3d584c279.pdf>.
- (45) 宽带发展联盟. 中国宽带普及状况报告 第11期(2018Q4)[EB/OL]. (2019-05-29) [2019-6-1]. <http://www.chinabda.cn/class/19>.
- (46) 王延中, 丁赛. 中国民族地区全面小康社会建设研究[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2018.
- (47) 中华人民共和国住房和城乡建设部. 中国城市建设统计年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 2017.
- (48) 严耕. 中国省域生态文明建设评价报告( ECI2016) [M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2017.
- (49) 国家民委. 让少数民族更好地融入城市——全国城市民族工作会议侧记[N]. 中国民族报, 2016-01-08(001).
- (50) 黄少华, 翟本瑞. 网络社会学: 学科定位与议题[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2006.

## **Ethnic Work and Association , Exchange and Interaction among Different Ethnic Groups in a New Era**

**1. WANG Yan-zhong , 2. ZHANG Chang-ping**

( 1. Institute of Ethnology and Anthropology , Chinese Academy of Social Sciences , Beijing , 100081;

2. Graduate School , Chinese Academy of Social Sciences , Beijing 102488)

**[Abstract]** Since the 18th National Congress of the Communist Party of China , China's ethnic work has entered a new era , where a series of new theories , new ideas , new conclusions and new requirements have been proposed and a series of major innovations have been made. The government attaches great importance to the work of ethnic unity , association , exchange and interaction among different ethnic groups , and clearly puts forward the task of creating a strong sense of community for the Chinese nation. Based on the requirements for ethnic work when the socialist construction with Chinese characteristics has entered a new era , this paper analyzes the situation and tasks of ethnic work in the new era. It also summarizes the new progress of ethnic and religious work in border areas , the new measures of building the common spiritual home of all ethnic groups and cultivating the consciousness of the community for the Chinese nation , the new achievements of poverty alleviation and realization of a fairly well-off society in an all-around way in ethnic areas , the new situation of promoting national unity and progress , and the new atmosphere of association , exchange and interaction among different ethnic groups in order to achieve joint unity and struggle as well as joint prosperity and development.

**[Key words]** a new era; ethnic work; association , exchange and interaction among different ethnic groups

(责任编辑 红梅)