

高校党外知识分子统战工作问题研究

——以江苏省某高校为例

沈 凯 刘静丽 王 虎 周爱娜

摘 要:有效开展高校党外知识分子统战工作,不仅是学校教育事业改革与发展的需要,也是高校统一战线的基础性工作。当前高校党外知识分子统战工作存在基层党组织思想重视不够、工作机制不健全、民主党派组织自身建设不足等问题。因此,必须进一步加强高校党委组织领导,建立健全统战工作体制机制,创新实践载体和有针对性地积极引导和支持民主党派组织发挥自身作用,让党外知识分子更好地为学校发展以及为实现中华民族两个一百年的奋斗目标发挥作用。

关键词:高校;统一战线;党外知识分子

习近平总书记在中央统战工作会议上指出:“做党外知识分子工作,不仅要增强责任意识、配强工作力量,还要改进工作方法,学会同党外知识分子打交道,特别是做思想政治工作的本领。”^①以江苏省某高校为例,该校现有党外知识分子1139人,占教职工总数的36%;归国留学人员579人,占专任教师30.5%,民主党派基层组织有5个、统战团体有4个,共有760多名成员。绝大多数党外知识分子思想立场坚定、主体观念突出、参政议政意识增强,具有强烈的社会责任感和使命感。与此同时,少数党外知识分子淡化政治意识、功利价值取向、淡薄集体观念,对政治进步的热情低落。因此,高校统战部门和统战工作人员必须充分认识党外知识分子的新特点,结合自身工作的实际情况,用务实的态度做好党外知识分子的统战工作。

一、党外知识分子统战工作的内涵

关于党外知识分子统战工作的内涵,就是在党的统一战线内,以马克思主义中国化最新成果为指导下,按照党和国家的方针政策,用各种形式调动统战成员的积极性,努力实现共同目标。本文试图从党外知识分子统战工作的内容、方法、目标结合的角度阐释其内涵。

1. 政治思想教育

习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神体现了鲜明的时代精神和民族精神,它是党外知识分

子政治思想教育的重要组成部分。要通过政治理论 and 实践锻炼、多维教育引导、自我教育等方式方法学习马克思主义中国化最新成果,学习统一战线理论,学习国情、党情、社情和民情,学习“四个意识”“四个自信”“两个维护”和伟大的改革开放精神等。要积极引导党外知识分子拥有坚定的政治方向和政治立场,正确认识党外知识分子自身的地位、性质和作用,不断强化中国特色社会主义理想信念,树立与新时代相适应的新观念,增进团结和共识。

2. 个人品德教育

通过积极地自我学习教育、自我反省、强化典型宣传、参加社会实践等方式方法认真学习社会主义核心价值观,学习先进典型,学习他们的道德原则和规范。帮助党外知识分子树立正确的道德观念,让党外知识分子将社会主义核心价值观内化于心、外化于形。同时,要增强他们艰苦奋斗、乐于奉献的精神,树立起积极向上的人生观和价值观,将个人价值的实现与学校的发展和实现中华民族两个一百年奋斗目标紧密结合起来,以崇高的道德品质作为自己的行为规范。

3. 职业道德教育

高校党外知识分子职业道德教育特指教师职业道德教育。通过自我学习、自我教育等方式方法学习爱国守法、爱岗敬业、关爱学生等六大教师职业道德规范。在教育、教学和社会实践领域,学习如何处理师生之间、教师和学校、教师和社会其他方面的行为准则。积极引导和教育党外知识分子培养自己良好的教师职业道德品质、为人师表的高

尚师德风范,尊重和爱护每一位学生,以其高尚的品格和人格力量教育和感染他人。

二、当前高校党外知识分子统战工作面临的问题

1. 基层党组织对党外知识分子统战工作思想重视不够

正如习近平总书记在讲话中强调:“要认真贯彻党的知识分子政策,尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,做到政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾,多为他们办实事、做好事、解难事。”^②应该充分肯定的是,近几年来,高校普遍重视并开展了对习近平总书记关于加强和改进统战工作的重要思想和党外知识分子方针、政策的宣传教育,绝大多数党组织和党员对统战工作在思想认识上是正确的,行动上积极的,党外知识分子统战工作的方针和政策得到了较好地贯彻落实。与此同时,也要清醒地看到,在高校中还存在着一些不足之处。其主要因为有部分基层党政领导干部以及统战工作人员的统战意识较为薄弱,不能有针对性的根据党外知识分子自身情况开展工作,把统战工作当作是一种负担。

2. 党外知识分子统战工作制度建设不完善

高校党外知识分子统战工作机制和其他机制一样,都是由若干要素组成并互相作用、互相牵制的有机动态统一体。目前,高校党外知识分子统战工作机制尚不健全,首先有的高校统战机构的设置不健全。统战部门、统战工作人员配置不全,队伍建设不起来;统战部门、统战工作人员没有营造良好的大统战环境,形成各部门主动配合、齐抓共管的局面;统战工作各种管理与运行机制不完善等问题。这些问题已经影响到了高校党外知识分子统战工作的正常进行,阻碍了统战部门队伍建设和思想政治素质的整体提升,阻碍了党外知识分子充分发挥他们应有的作用。

3. 党外知识分子统战工作方式方法不恰当

只有工作方式方法的得当,才能起到良好的作用,才能解决在工作中出现的问题,让党外知识分子树立起与新时期相适应的新观念,正确对待社会发展中的新问题和新情况。目前,高校党外知识分子的思想观念、价值观念、道德观念等都发生了一些变化,对他们采取旧式方法,比如,单向的灌输和交流、定期的举办座谈会等,都已经不适用于新时期,不能很好地解决统战工作中出现的新问题。这使得工作的方式方法亟需健全和创新。

4. 民主党派自身建设不足

民主党派工作是高校党外知识分子统战工作的重要

组成部分。当前民主党派成员结构发生了变化,他们在思想观念、思维方式、价值观念、党派意识等方面都与老一代党派成员有所不同。袁久红指出:“不少党外知识分子散漫、独立、边缘,他们喜爱针砭时弊,挑战各种权威,遇事穷根究底,不惜批判,但如果批判立场不正确、根基不牢靠、方法不科学,就会引起思想混乱,产生有悖于主流意识形态的言论。”^③虽然在各级党委和统战部门的支持下,民主党派自身建设取得了显著成绩,但还存在一些不足。

首先,高校民主党派组织规模较大、成员较多,且分散不集中,给基层领导工作带来了一定难度。民主党派基层组织没有专职干部,且对党派的事务性工作责任心不强,特别是与分散在各部门、各系的成员思想交流甚少,工作过于简单化,做成员思想工作就更少,基本处于各自为政。

其次,民主党派基层组织发展成员中存在有些党派追求数量、忽视质量。有些发展对象在加入该组织前既没有认真学习过该党派章程,也不了解该党派的党史和基本知识,不知道作为一名参政党员应该承担的责任和义务,民主党派人士党派意识不强。

第三,民主党派组织成员比较分散,组织建设不够健全,组织发展不够规范,组织活动少,组织成员与其所联系群众的关系较为疏远,导致民主党派组织建设和活动陷入瘫痪,没有发挥应有的作用。

最后,民主党派成员素质有高有低,党派基层干部对党派工作的责任心有强也有弱,加之经费紧张也束缚了基层党派组织开展,导致民主党派组织建设和发展不平衡。

三、做好当前高校党外知识分子统战工作的对策

1. 加强组织领导,夯实统战工作主体责任

加强党对高校党外知识分子统战工作的领导,是通过高校党委贯彻落实习近平总书记关于加强和改进统战工作的重要思想和党的统一战线方针政策来实现的。习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上指出:“必须坚持党对一切工作的领导,不断加强和改善党的领导,改革开放40年的实践启示我们,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。”^④学校要重视抓自上而下、落地生根的统战工作体系建设。

首先,抓顶层,健全完善校级领导体系。学校党委要始终坚持校党委书记主管、一名党委副书记分管、一名党员副校长协管、校党政领导班子成员负责分管领域的统战工

作的领导体系。

其次,抓基层,充实建强二级单位党组织统战工作队伍。学校要明确二级单位党组织书记为第一责任人,负责本单位统战工作,统战委员重点抓落实,统战联络员负责具体事务的工作职责。

最后,抓中枢,强化统战部门建设。统战部贯通上下,联络内外左右,因此,加强统战部门建设至关重要。通过不断建立健全统战工作领导体系,为做好统战各领域工作提供了有力的组织保证和人力支持,进而把“学校党委统一领导、统战部牵头协调、党政有关职能部门和二级党组织共同参与的大统战格局”真正落到了实处。

2. 健全体制机制,推动统战工作创新发展

首先,建立协作配合机制。以江苏某高校为例,目前,学校建立了党外代表人士队伍建设会商机制、民族宗教工作协商机制、党外知识分子思想政治引领协作机制、党派成员发展沟通协商机制等,凸显了“大统战”的工作合力;完善了党委统一领导,统战部牵头,有关职能部门和二级单位党组织共同参与的协作机制,确保了统战工作纵横结合、联动推进、务实高效。

其次,实施多层面联系机制。该校探索了“两级联系+两个方面联系”的联谊交友模式,每位党员校领导联系1个党派(团体),联系2名党外代表人士;每位院(系)级党员领导联系1—2名党外知识分子。校、院两级推进联谊交友工作,加大了联谊交友力度,使更多党外知识分子有了建言献策机会。

第三,推行项目化落实机制。该校制定了统一战线工作主要任务分解方案,明确责任,细化任务,将统战各领域、各方面工作任务分解为9大类72个子项目,具体分解到19个职能部门,做到了工作项目化、项目责任化、责任具体化。同时,将工作项目落实情况纳入二级单位宣传思想与意识形态工作考核、党政领导班子和领导干部考核、党组织书记抓基层党建述职评议考核,确保了统战工作各项任务的有效落实。

最后,强化支撑保障机制。支持民主党派和统战团体开展学习培训、参观考察、建言献策等工作,为5个民主党派组织和欧美同学会单独配备办公用房,开展建家活动。学校设立了民主党派和统战团体负责人工作补贴党外代表人士参政议政的突出成果,经认定后作为科研绩效考评和职称晋升评聘的重要参考。

3. 创新实践载体,扩大统战工作辐射影响

首先,以“统战要素”为平台开展助力学生成长活动。

该校统战部承办了江苏省民营企业进高校“三个一”活动,九三委员会举办“新工科建设背景下大学生创新创业能力培养”论坛等活动,共同致力于立德树人根本使命、服务大学生成长成才,扩大了统战工作在校内的凝聚力和影响力。

其次,以“校地合作”为载体开展社会化服务。围绕企业需求,进行现场指导和科技项目对接。

最后,以“双岗建功”为目标激发党外人士内生动力。学校积极推进“不忘初心增才智,双岗建功展风采”主题实践活动,激发广大统战成员立足本职岗位出成果。

4. 积极引导支持民主党派组织发挥自身作用

首先,加强学习,搞好思想建设。组织建设首先要抓思想建设。毛主席指出:“掌握思想教育,是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。”^⑤搞好思想建设,是民主党派成员提高整体素质,不断走向进步的关键,是提升政治素质的客观需要。作为民主党派成员应加强自我学习,自我教育,要重视、安排和坚持学习习近平总书记关于加强和改进统战工作的重要思想,学习党的统一战线的理论,进一步提高对参政议政的性质、地位、职责和作用的认知,克服“力求完美”和“花瓶摆设”思想,增强参政意识、服务意识、助手意识、桥梁意识、不忘初心;变“要我参加”为“我要参加”,变“要我提建议”为“我要提建议”,使参政议政工作形成自觉、形成制度、形成习惯,尽快完成社会角色的转换。同时,民主党派基层组织还要对广大成员进行爱国教育、社会主义和集体主义的教育,自觉维护中国共产党的领导,正确认识民主党派的地位和性质,树立党派意识。

其次,稳步发展,搞好组织建设。搞好组织建设是民主党派增添新的活力和自身发展的重要环节。民主党派不断巩固提高同共产党团结合作的政治基础,要靠组织建设来保障;民主党派参政议政、民主监督作用的发挥,也要靠组织来保障;民主党派实现新老成员的交替,同样更要靠组织建设来保证。因此,民主党派要正确处理好巩固与发展、数量与质量、重点与非重点的关系,有计划地发展成员,尤其要把着眼点放在努力提高吸收成员的质量上。同时,要积极物色、推荐优秀的党外知识分子,建立骨干队伍,要对发展对象进行考察和提出建议,在思想和政治上给予把关。

最后,加强团结,搞好领导班子建设。搞好领导班子建设是民主党派自身建设的核心问题。建设好领导班子最重要的就是在党派换届时要耐心真诚地做好协调和思想工作,积极支持和帮助他们反复酝酿、精心物色候选人。经过

充分协商,在尊重党派成员意见的基础上,把堪当重任的成员选配到领导班子中来,在党派内部形成顾大局、讲团结,坚持发扬民主和群众路线的良好风气,以发挥广大成员的积极性和创造性,使民主党派团结祥和、活动有声有色,使党派组织沿着正确的道路不断巩固与发展。

引文注释

- ①习近平.在中央统战工作会议上强调:巩固发展最广泛的爱国统一战线为实现中国梦提供广泛力量支持[EB/OL].(2015-5-21)[2019-4-29].<http://military.people.com.cn/n/2015/0521/c172467-27034028.html>.
- ②习近平.在哲学社会科学工作座谈会上的讲话.[EB/OL].(2016-5-

(上接第08页)

商的所得税纳税提供独特的优惠,有利于进一步吸引外商在海南投资的积极性。显而易见,实体经济的发展能力十分重要,对于贸易港内的投资与贸易更应提供便利的设施与条件。对于市场中存在的与其运行有悖的措施,外汇管理需加以调节和改正。对于外商投资企业,要进一步放宽其资本金结汇的自主管理权,以期企业生产管理成本的降低,进一步提高企业自身的持续发展能力。

商业银行在外汇风险的管控上十分重要。一方面,海南自贸区在开展国际贸易的同时,外汇交易也不可避免,而商业银行是外汇流经的必要渠道;另一方面,如果不加以监管防范,可能会导致外部风险内部化。所以,外部风险内部化对于海南自由贸易港来说是一个不可忽视的问题。因此,在进行外汇管理的时候我们应该格外注意并加以防范。

3. 扩大金融业开放

海南自由贸易港应放松外资入股的比例。中小金融机构的市场份额很小,适当扩大外资入股比例对金融业总体格局不会造成过大的影响,同时还可以提高中小金融机构的竞争力。

笔者认为,可以逐渐放宽海南外资金融机构的市场准入标准,从而实现外资金金融机构与我国金融企业同台竞争。通过竞争,港内的企业能够不断改进和发展。此外,对于外汇管理体制的变革、人民币资本项目可兑换来说,扩大金融业开放也有着其独特的推动作用。同时,开放需要共赢,即促进海南自由贸易港内中外金融机构的竞争性合作。进一步开放资本市场,改善外资机构在自由贸易港内的投融资环境,同时加强跨境资本流动的监管和风险防范。境外机构的金融服务程度相较而言比较成熟,海南自由贸易港对金融服务的需求很大,而外资机构在这些方面

18)[2019-4-29].http://www.xinhuanet.com/politics/2016-05/18/c_1118891128.htm.

- ③袁久红.知识分子与意识形态领导权的巩固[J].红旗文稿,2014(5):38-39.
- ④习近平.在庆祝改革开放40周年大会上的讲话.[EB/OL].(2018-12-18)[2019-4-19].http://www.xinhuanet.com/2018-12/18/c_1123872025.htm.
- ⑤毛泽东.毛泽东选集:第3卷[M].北京:人民出版社,1991:1094.

[基金项目:中国矿业大学贯彻落实中发31号文件思想政治工作专项课题“高校党外知识分子思想政治引领研究”(项目编号:2017ZDXM02)]

(作者单位:中国矿业大学马克思主义学院、中国矿业大学党委统战部、中国矿业大学管理学院)

有着优势,这样能够促进中资机构的服务能力,最终实现互利共赢。与此同时,港内的企业能够在开放中不断改进服务意识、经营经验、管理理念和公司治理机制等。

参考文献

- [1]真虹.港口管理[M].北京:人民交通出版社,2010.
- [2]胡晔.海南发展现代金融服务业的路径思考[J].海南金融,2018(04):33-37.
- [3]胡文涛,张理.商业银行金融创新、风险承受能力与盈利能力[J].金融论坛,2019,24(03):31-47.
- [4]巩从杰.“一带一路”红利对跨境电商的影响效应研究[J].商业经济研究,2019(06):132-135.
- [5]徐超静.跨境电商对海南离岛免税政策的冲击与合作路径探讨[J].西部皮革,2017,39(12):74-75.
- [6]海南省人民政府办公厅.海南省人民政府办公厅关于进一步推进跨境电商电子商务发展的意见[EB/OL].(2018-06-07).<http://www.hainan.gov.cn/hainan/szfbgtwj/201806/38a86d50354440409fa2cb116f5edef2.shtml>.
- [7]易纲.外汇管理改革开放的方向[J].中国金融,2015(19):18-20.
- [8]黄峰.跨境人民币结算与外汇管理改革问题探析[J].CHINA FOREX,2014:72-73.
- [9]李东荣.用科学发展观指导外汇管理改革实践[J].中国外汇管理,2005(11):8-9.
- [10]王国刚.金融业开放与金融全球化[J].中国金融,2018(15):40-42.
- [11]连平,刘建.扩大金融业对外开放是我国金融高质量发展的必由之路[J].金融经济,2018(05):7.
- [12]林文顺,曲诗源.中国金融业对外开放的空间和策略[J].金融发展,2014(03):83-87.

(作者单位:中央财经大学国际经济与贸易学院、中央财经大学财政与税务学院)